



Parlamentul
Republicii Moldova

SL nr.

2 septembrie 2021

Deputat în Parlamentul Republicii Moldova

Biroul Permanent al Parlamentului

În conformitate cu articolul 73 din Constituția Republicii Moldova și articolul 47 din Regulamentul Parlamentului, se înaintează cu titlu de inițiativă legislativă proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative.

Anexă:

- Proiectul de lege
- Nota informativă

Deputați în Parlamentul Republicii Moldova

PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA
LEGE
pentru modificarea unor acte normative

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Art. I. – Articolul 132³ din Codul fiscal nr.1163/1997 (republicat în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, ediție specială din 8 februarie 2007), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

alineatul (3) va avea următorul cuprins:

„(3) Prin derogare de la prevederile art.9 alin.(1) lit. a) din Legea nr.158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public, directorul Serviciului Fiscal de Stat este persoană cu funcție de demnitate publică, se numește și se eliberează din funcție de către Guvern la propunerea ministrului finanțelor.”

alineatul (4) va avea următorul cuprins:

„(4) Directorul Serviciului Fiscal de Stat poate fi eliberat din funcție de către Guvern în cazurile prevăzute la art.22 și art.23 alin.(3) din Legea nr.199/2010 cu privire la statutul persoanelor cu funcții de demnitate publică.”;

alineatul (4¹) se abrogă;

la alineatul (5), textul „specifice minime stabilite în Clasificatorul unic al funcțiilor publice, aprobat prin Legea nr.155 din 21 iulie 2011, precum și condițiilor prevăzute de Legea nr.158 din 4 iulie 2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public” se substituie cu textul „stabilite în Legea nr.199/2010 cu privire la statutul persoanelor cu funcții de demnitate publică”;

alineatul (7) se abrogă;

alineatul (9) va avea următorul cuprins:

„(9) Directorul raportează Prim-ministrului și ministrului finanțelor despre activitatea Serviciului Fiscal de Stat.”

Art. II. – Articolul 9 alineatul (1) litera a) din Legea 158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2008, nr.230–232, art.840), cu modificările ulterioare, se completează la final cu textul „, cu excepția cazurilor expres prevăzute de lege”.

Art. III – Anexa la Legea nr.199/2010 cu privire la statutul persoanelor cu funcții de demnitate publică (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2010, nr.194-196, art.637), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

După poziția „Director, director adjunct al Centrului Național pentru Protecția Datelor cu Caracter Personal” se introduce pozițiile:

„Director al Serviciului Fiscal de Stat

Director al Serviciului Vamal”.

Art. IV. – Articolul 6 din Legea nr.302/2017 cu privire la Serviciul Vamal (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2018, nr.68-76, art.143), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

la alineatul (3) textul „Legea nr.158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public” se substituie cu textul „Legea nr.199/2010 cu privire la statutul persoanelor cu funcții de demnitate publică”;

alineatul (5) va avea următorul cuprins:

„(5) Prin derogare de la prevederile art.9 alin.(1) lit. a) din Legea nr.158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public, directorul Serviciului Vamal este persoană cu funcție de demnitate publică, fiind numit și eliberat din funcție de către Guvern la propunerea ministrului finanțelor.”

alineatul (6) va avea următorul cuprins:

„(6) Directorul Serviciului Vamal poate fi eliberat din funcție de către Guvern în cazurile prevăzute la art.22 și art.23 alin.(3) din Legea nr.199/2010 cu privire la statutul persoanelor cu funcții de demnitate publică.”;

alineatul (7) se abrogă.

Art. V. – (1) Prezenta lege intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

(2) În termen de 30 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi, Guvernul va aduce actele sale în concordanță cu prezenta lege.

PREȘEDINTELE PARLAMENTULUI

Notă informativă

la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului
Proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative este elaborat de către un deputat în Parlamentul Republicii Moldova, în condițiile art.47 din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.747/1996.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite
Necesitatea elaborării prezentului proiect de lege derivă din însăși necesitatea consolidării mecanismelor administrative ale Guvernului în vederea asigurării unei bune desfășurări a activității sale în domeniul finanțelor publice, relațiilor fiscale și vamale, potrivit art. 4 lit. f) din Legea cu privire la Guvern, inclusiv prin conferirea un statut public cert Directorului Serviciului Fiscal de Stat și Directorului Serviciului Vamal, stabilind astfel reguli clare de numire și eliberare din funcție a acestora, conform regulilor stabilite în Legea nr.199/2010 cu privire la statutul persoanelor cu funcții de demnitate publică.
3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene
Proiectul de lege nu are drept obiectiv armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.
4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi
Prin modificările propuse, se urmărește realizarea obiectivelor asumate prin programul de activitate al Guvernului pe domeniul fiscal și vamal, pentru care este nevoie de organizare și planificare strategică, elaborare și aprobare a documentelor de politici corespunzătoare și o colaborare bună a instituțiilor responsabile cu Guvernul. Pentru asigurarea unei abordări unice și a unor politici

unitare în activitate, se impune necesitatea instaurării unui dialog direct al Guvernului cu conducătorii (directorii) subdiviziunilor Ministerului Finanțelor, Serviciul Fiscal de Stat și Serviciul Vamal.

Acest fapt presupune necesitatea modificării statutului conducătorilor acestor subdiviziuni în persoane cu funcții de demnitate publică, respectiv numirea și eliberarea din funcție a acestora conform noului statut care urmează să li se confere, de demnitar, în baza Legii nr.199/2010 cu privire la statutul persoanelor cu funcții de demnitate publică.

Totodată, funcția stabilită în legea specială – de administrare eficientă a proprietății și finanțelor publice – poate fi realizată de Guvern prin intermediul instituțiilor responsabile doar cu ajutorul unor persoane care se bucură de un mandat cert, protejat de lege, acordat nemijlocit de Guvern, care, reieșind din prioritățile programului de guvernare, pot asigura și o anumită consecvență administrativă la nivel decizional.

În acest sens, ajustarea cadrului legal privind numirea și eliberarea din funcție a conducătorilor instituțiilor menționate supra face parte din măsurile de consolidare a funcțiilor directe exercitate de Guvern în activitatea acestor entități strategice din punct de vedere a stabilității economice și a gestiunii finanțelor publice, fapt care necesită un control mai complex. Necesitatea adoptării prezentului proiect de lege se impune, de asemenea, în condițiile necesității clarificării aspectelor ce vizează încetarea raporturilor de serviciu în cazul funcțiilor de directori ai autorităților expuse.

Subsecvent, menționăm că, atât prevederile Codului fiscal nr. 1163/1997, cât și a Legii cu privire la Serviciul Vamal nr. 302/2017, au fost supuse constant modificărilor, în special în ceea ce privește activitatea și modul de organizare și funcționare a autorităților administrative respective. Astfel, inclusiv prin Legea nr. 171/2019 cu privire la modificarea unor acte legislative, s-a intervenit repetat în modalitatea de numire a conducătorilor autorităților administrative, prin renunțarea la numirea pe un anumit termen, precum și la procedura de organizare a unui concurs public. Respectiv, în condițiile în care numirea în funcție nu este

condiționată de organizarea unui concurs sau de stabilirea unui anumit termen, atunci și eliberarea din funcție ar trebui să fie realizată în baza voinței unilaterale a persoanei care are competența de numire în funcție, corespunzător statutului persoanei cu funcție de demnitate publică.

Această abordare normativă, totodată, corespunde principiilor fundamentale de organizare și funcționare a administrației publice centrale de specialitate.

Corespunzător, Legea nr. 98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate stabilește sistemul instituțional al administrației publice centrale de specialitate și reglementează regimul general al activității acesteia, principiile fundamentale de organizare și funcționare a administrației publice centrale de specialitate, precum și raporturile juridice care decurg din activitatea ministerelor, a Cancelariei de Stat și a altor autorități administrative centrale.

Astfel, potrivit art. 15 alin. (5) din Legea nr. 98/2012 :*“Autoritatea administrativă din subordinea ministerului este condusă de către director, numit în funcție publică și eliberat sau destituit din funcție publică, în condițiile legii, de către ministru, dacă altfel nu este stabilit prin actele legislative speciale”*.

În acest sens, completarea anexei de la legea specială nr.199/2010 cu privire la statutul persoanelor cu funcții de demnitate publică, racordează prevederile articolului menționat supra, excluzând o eventuală neconcordanță normativă.

Prin urmare, legea specială care reglementează activitatea și modul de organizare și funcționare a autorităților administrative centrale subordonate Guvernului și structurile organizaționale din sfera lor de competență, stabilește în mod direct că, atât numirea, cât și eliberarea din funcție a conducătorilor acestor autorități, ține de prerogativa ministrului, care conduce ministerul în subordinea căruia este autoritatea respectivă, dacă altfel nu este stabilit prin legi speciale. În acest sens, proiectul dat își propune anume modificările de rigoare învederând excepția de la regulă, în vederea numirii și eliberării din funcție a acestora de către Guvern.

În aceeași ordine de idei, relevăm că în situația în care numirea

persoanelor într-o funcție publică reprezintă rezultatul voinței unilaterale a unei alte autorități publice (nefiind condiționată de organizarea unui concurs public sau de alte cerințe suplimentare), se impune necesitatea ca aceeași regulă să se aplice simetric și în cazul eliberării (destituirii) lor.

Din aceste considerente, propunem modificarea Codului fiscal nr. 1163/1997 și a Legii cu privire la Serviciul Vamal nr. 302/2017, prin stabilirea modalității de eliberare din funcție a conducătorilor autorităților administrative vizate, similar procedurii în care are loc numirea acestora în funcție, în ambele cazuri de către Guvern, prin conferirea statutului de demnitar directorilor acestor instituții.

5. Fundamentarea economico-financiară

Implementarea prevederilor proiectului dat nu necesită cheltuieli suplimentare de la bugetul de stat.

6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

În urma adoptării prezentului proiect de lege, va fi necesară modificarea Anexei nr. 1 la Hotărârea Guvernului nr. 395/2017 cu privire la aprobarea Regulamentului privind organizarea și funcționarea Serviciului Fiscal de Stat, Hotărârea Guvernului nr. 696 din 30.08.2017, cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Finanțelor și Hotărârea Guvernului nr. 4 din 02.01.2007 cu privire la aprobarea efectivului-limită și a Regulamentului privind organizarea și funcționarea Serviciului Vamal, precum și a altor acte departamentale.

Prezentul proiect de lege se încadrează în cadrul normativ în vigoare și nu necesită operarea unor modificări în alte acte normative.

7. Avizarea și consultarea publică a proiectului

Proiectul este plasat pe pagina oficială a Parlamentului.

8. Constatările expertizei anticorupție

Proiectul de lege urmează a fi expertizat de Centrul Național Anticorupție în condițiile legii.

9. Constatările expertizei juridice

Proiectul de lege urmează a fi supus expertizei juridice în condițiile legii.

10. Constatările altor expertize

Proiectul nu conține nici un aspect ce vizează reglementarea activității de întreprinzător, respectiv, nu este necesară elaborarea Analizei Impactului de Reglementare (AIR).

Deputați în Parlamentul Republicii Moldova